

Институт/Высшая школа: Юридический институт

Кафедра: кафедра конституционного и муниципального права

Уровень обучения: бакалавриат

Направленность (профиль): 40.03.01 – Юриспруденция (государственно-правовой профиль)

Год: 2017

Тема выпускной квалификационной работы: Конституционно- правовые основы организации системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Автор ВКР: Остроухова Анастасия Романовна

Научный руководитель ВКР: к. ю. н., профессор кафедры конституционного и муниципального права И.А. Алексеев

Сведения об организации-заказчике: ФГБОУ ВО «Пятигорский государственный университет»

Текст аннотации:

Актуальность темы исследования. В основе построения системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации лежит исторически сложившаяся доктрина разделения власти на три традиционных ветви: законодательную, исполнительную и судебную. В государствах с федеративным устройством эта система разделения дополняется разделением государственной власти по вертикали. Такая модель сложилась в Российской Федерации. На современном этапе исходные правовые положения для устройства государственной власти в Российской Федерации в целом и в системе каждого субъекта РФ заключены в Конституции РФ 1993 г. Подтверждая государственную целостность как основу федеративного устройства, единство системы государственной власти, Конституция РФ 1993 г. устанавливает разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов. В соответствии с основами конституционного строя система органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно.

Особенности федеративного устройства Российской Федерации – асимметрия, различие политико-правовых статусов субъектов федерации, сложный, многоуровневый характер федерации – оказывают существенное влияние на формирование и функционирование органов власти субъектов федерации, что определяет актуальность выбранной темы работы.

Объектом исследования являются общественные отношения, регулирующие организацию и деятельность органов государственной власти в субъектах РФ.

Предметом исследования выступают нормы права, регулирующие совершенствование конституционно-правового статуса органов государственной власти субъектов РФ, а также привлечение к конституционно-правовой ответственности этих органов.

Цель работы заключается в том, чтобы исследовать конституционно-правовые основы организации системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В ходе исследования необходимо было решить **следующие задачи:**

изучить становление системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

рассмотреть современную систему органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ее нормативно-правовые основы;

исследовать законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

изучить исполнительные органы государственной власти субъектов РФ Российской Федерации;

проанализировать конституционно-правовую ответственность

законодательных (представительных) органов государственной власти и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;

раскрыть эффективность органов государственной власти субъектов РФ в контексте разделения властей и контуры возможных реформ.

Теоретическая и практическая значимость заключается в том, что разработанные в ходе ее подготовки и представленные в ней подходы и рекомендации могут быть использованы в учебном процессе при преподавании предмета конституционное право. А содержащиеся в работе теоретические выводы могут быть предложены для последующего научного исследования данной проблемы.

Результаты исследования: В настоящее время конституционно-правовую ответственность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации можно признать самостоятельным институтом конституционного права. Регулирование оснований и процедуры привлечения к конституционно-правовой ответственности высшего должностного лица субъекта Федерации осуществляет как федеральное, так и региональное законодательство. Особое место среди нормативных правовых актов, регламентирующих процедуру конституционно-правовой ответственности, занимают указы Президента Российской Федерации, на основании которых происходит досрочное прекращение полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. При этом такая ответственность обладает ярко выраженным политическим характером. Своеобразной новеллой российского законодательства в части регулирования конституционно-правовой ответственности высшего должностного лица субъекта Федерации следует признать институт отзыва последнего избирателями, «возрожденный» в силу изменения порядка наделения полномочиями высшего должностного лица субъекта Федерации. Однако практику его применения на региональном уровне еще предстоит выработать в оптимизированных условиях современного государственного строительства.

Магистральным направлением должна стать корректировка принципа разделения властей в отношении федеральной президентской власти: необходим радикальный пересмотр полномочий Президента РФ в сторону их ограничения, а также ликвидация условий, позволяющих федеральной президентской власти оказывать неконституционное политико-правовое влияние на иные государственные институты при принятии федеральных законов, затрагивающих интересы субъектов РФ, в период региональных избирательных кампаний, особенно на выборах глав субъектов РФ.

Среди других мер, направленных на совершенствование принципа разделения властей на региональном уровне, можно указать следующие:

1. Исключение практики создания параллельных и иных теневых структур исполнительной власти, неподконтрольных законодательному органу государственной власти и гражданскому обществу.

2. Создание условий и гарантий для возвращения законодательному органу государственной власти реальных, а не имитационных, функций в процессе инициирования и обсуждения законопроектов.

3. Совершенствование механизма подотчетности высшего должностного лица и правительства законодательному органу государственной власти.

4. Обеспечение гарантий свободного функционирования гражданского общества, правозащитных организаций и СМИ.

5. Допущение создания и деятельности региональных политических партий в целях устранения бюрократических искажений конституционного принципа многопартийности в условиях федеративного государства.