

Ключевые слова и выражения: право, ответственность, местное самоуправление, органы местного самоуправления, должностные лица местного самоуправления, муниципальное право

Тема выпускной квалификационной работы: Конституционно-правовые основы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Автор ВКР: Канкулова Инна Анатольевна

Научный руководитель ВКР: кандидат педагогических наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права И.С. Алексеева

Актуальность темы исследования. Конституция Российской Федерации провозглашает в своей первой статье Россию демократическим государством. Таким образом, принцип народовластия закрепляется как основа конституционного строя и функционирования нашей страны. Реализация принципа демократии в государстве и муниципалитетах напрямую зависит от эффективности деятельности органов власти, в частности органов местного самоуправления. Выполнение органами и должностными лицами местного самоуправления стоящих перед ними задач по жизнеобеспечению населения в пределах территории его компактного проживания предполагает существование системы контроля и ответственности муниципальной власти перед населением, государством, физическими и юридическими лицами. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления является одним из самых сложных и проблемных институтов действующего законодательства.

Цель работы: проведение комплексного анализа нормативно-правовых актов, регламентирующих ответственность в сфере местного самоуправления, и, на основе полученных результатов, разработка предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего данные отношения.

Задачи:

- изучить понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления;
- определить круг субъектов данных правоотношений;
- изучить историю развития российского законодательства об ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления;
- исследовать правовую основу ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления;
- рассмотреть существующие виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления;
- проанализировать порядок привлечения указанных органов и должностных лиц к ответственности перед населением муниципального образования, перед государством, физическими и юридическими лицами;
- на основе полученных результатов, сформулировать выводы и внести предложения по совершенствованию законодательства, регламентирующего данный вопрос.

Теоретическая и практическая значимость исследования обусловливается его актуальностью, научной новизной. Можно говорить о том, что выпускная квалификационная работа дополняет научные теории муниципального права. Предложения, выводы, которые содержатся в работе могут повысить уровень регламентации института ответственности в сфере местного самоуправления. Они могут использоваться в нормотворческой деятельности, а также при преподавании дисциплины «Муниципальное право».

Результаты исследования. В данной выпускной квалификационной работе исследована проблема ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Изучены теоретические и правовые основы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, виды и порядок привлечения к ним. Выявлены некоторые пробелы в законодательстве.

Рекомендации:

- обоснована необходимость дополнения понятийного аппарата;
- предлагается закрепить позитивную ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления (статью 18.1 можно считать некорректной, так как в ней отсутствуют данные о том, кто вправе давать оценку эффективности деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления). Также следует создать необходимые правовые условия для участия населения муниципального образования в оценке эффективности такой деятельности;
- в силу того, что не предусмотрена ответственность представительного органа муниципального образования за систематическое издание незаконных нормативных актов, впоследствии своевременно отменяемых им, предлагается создать процедуру муниципально-правовой ответственности указанного субъекта;
- предлагается ввести ответственность государственных органов и государственных служащих за развитие местного самоуправления.

В силу того, что муниципальное право является комплексной отраслью права различные виды юридической ответственности субъектов муниципально-правовых отношений закреплены в различных нормативно-правовых актах (Уголовный кодекс РФ, Гражданский кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, Трудовой кодекс и др.). Кроме этого, в связи с тем, что Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» предусматривает конкретизацию содержащихся в нем положений в нормативно-правовых актах субъектов РФ и муниципальных правовых актах, а последние, как показывает практика, не разрабатывают такие нормы, возникают недоработки и пробелы. Указанные обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что необходимо разработать и принять отдельный Федеральный закон, который консолидировал бы все виды ответственности в сфере местного самоуправления и отрегулировал детально порядок привлечения к ним. По нашему мнению, это будет серьезным и важным этапом в продолжающейся реформе местного самоуправления.