

**Тема выпускной квалификационной работы:** ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

**Автор ВКР:** Ульбашев

**Научный руководитель ВКР:** Кононов Кирилл Александрович

**Сведения об организации-заказчике:** ПГЛУ

**Актуальность темы исследования:** определяется, прежде всего, возросшим значением местного самоуправления, которое оно имеет для становления в России правового демократического государства. В процессе модернизации современного российского общества реформа местного самоуправления является одной из важнейших, поскольку связана с переустройством на новых организационных, нормативных и финансово-экономических началах низового звена публичной власти и интенсификацией социальной активности граждан, для которых местное самоуправление выступает одной из форм осуществления народовластия.

**Цель работы:** заключается в комплексном муниципально-правовом исследовании проблем формирования и реализации организационно-правовых основ института главы муниципального образования и выработка на этой основе предложений по его совершенствованию.

**Задачи:**

- определить место главы муниципального образования в системе органов местного самоуправления;
- выявить социально-правовую природу института главы муниципального образования;
- изучить развитие в России законодательства о главном должностном лице местного самоуправления;
- проанализировать правовые основы статуса главы муниципального образования;
- исследовать механизм замещения муниципальной должности главы муниципального образования и условия его функционирования по реализации установленных полномочий;
- дать сравнительный анализ различных вариантов избрания главы муниципального образования;
- классифицировать полномочия главы муниципального образования и раскрыть их содержание;
- изучить вопросы прекращения полномочий и юридической ответственности главы муниципального образования;
- выработать предложения по совершенствованию правового регулирования и организации деятельности главы муниципального образования.

**Теоретическая значимость результатов исследования** заключается в том, что полученные в работе научные результаты могут быть положены в основу дальнейших исследований в сфере местного самоуправления, способствовать разработке, обоснованию и развитию современной концепции местного самоуправления.

**Практическая значимость результатов исследования** состоит в возможности использования результатов исследования при совершенствовании норм конституционного, муниципального законодательства, регламентирующего правовой статус главы муниципального образования, в практической деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, в преподавании конституционного и муниципального права, государственного и муниципального управления, а также иных дисциплин в высших учебных заведениях.

#### **Результаты исследования**

- изучены правовые основы деятельности, главы муниципального образования;
- изучены элементы правового статуса главы муниципального образования;
- рассмотрено законодательство субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

#### **Рекомендации**

1.Социально-правовая природа института главы муниципального образования основывается на конституционном положениях о местном самоуправлении и имеет публичный характер. Глава муниципального образования, будучи законодательно включенным в структуру органов местного самоуправления и сформированным путем выборов, является одной из форм осуществления народом своей власти, то есть глава муниципального образования должен обладать властным потенциалом по решению вопросов местного значения.

2.Однако этому предназначению не отвечает подход законодателя к определению полномочий главы муниципального образования, которые при варианте исполнения главой муниципального образования полномочий председателя представительного органа местного самоуправления остаются представительско-техническими, и в реальности глава муниципального образования как высшее должностное лицо муниципального образования не имеет собственных полномочий по решению вопросов местного значения, и тем самым он не может в должной мере осуществлять возложенную на него миссию; соответственно необходима корректировка соотношения полномочий должностных лиц местного самоуправления.

3.Наименование должности «глава муниципального образования», с точки зрения родового понятия, в законодательных актах нецелесообразно смешивать с понятиями главы местного самоуправления и главы местной администрации и использовать последние в качестве дополнения к наименованию главы муниципального образования, поскольку каждое из них

ввиду сложившихся представлений уже несет отличную от главы муниципального образования смысловую нагрузку.

4. Введение главы муниципального образования как высшего должного лица муниципального образования отвечает избранной в России и конституционно закрепленной концептуальной модели властеотношений, при которой помимо главы законодательного (представительного) органа и главы исполнительного органа формируется глава территориально-публичного образования.